

Aika 01.10.2025, klo 16:30

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, Hallituskatu 12

Käsiteltävät asiat

- § 90 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**
- § 91 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 92 Elinvoima- ja ympäristötoimialan talouden kolmannesvuosiraportti 02/2025**
- § 93 Elinvoima- ja ympäristötoimiala, talousarvio vuodelle 2026**
- § 94 Elinvoima- ja ympäristötoimiala, Henkilöstösuunnitelma vuosille 2026–2028 sekä vuoden 2026 koulutussuunnitelma**
- § 95 Kaavoituksen hinnasto 1.11.2025 alkaen**
- § 96 Oikaisuvaatimus poikkeamispäätöksestä, Hevosluoto**
- § 97 Hankeavustuksen myöntäminen, Satakunnan hyvinvointi- ja kulttuuriyhdistysten tuki ry**
- § 98 Hankeavustuksen myöntäminen, Setlementti Pori ry**
- § 99 Tiedoksi merkittävät viranhaltijapäätökset**

Osallistujat

Niko Viinamäki, puheenjohtaja
Minka Leino-Holm, 1. varapuheenjohtaja
Heidi Suominen, sihteeri
Matti Hatanpää
Johanna Hellman
Sami Hietaharju
Kimmo Hohkala
Tiina Huhtala
Janne Kangas
Melina Mäkelä
Wili Mäkilä
Johanna Siitari
Matti Välimäki
Noora Ylimys
Jouko Hautamäki, yksikön päällikkö, kasvu- ja työllisyyspalvelut -yksikkö
Lauri Inna, kaupunginjohtaja
Riikka Jokiainen, yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysturvallisuus
Ronja Jokimäki
Joonatan Juntunen
Marko Kallunki, yksikön päällikkö, rakennusvalvontayksikkö
Lauri Kilku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala
Kaija-Liisa Lohivuo
Arto Nurmi
Risto Reipas, yksikön päällikkö, kaavoitusyksikkö
Mikael Ropo
Seppo Salonen, yksikön päällikkö, ympäristösuunnitteluyksikkö
Jonna Vainio
Helvi Walli

§ 90

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

§ 91

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Matti Hatanpää ja Janne Kangas (varalla Matti Välimäki).

Pöytäkirja tarkastetaan 3.10.2025

§ 92

Elinvoima- ja ympäristötoimialan talouden kolmannesvuosiraportti 02/2025

PRIDno-2025-463

Valmistelijat / lisätiedot:

Jonna Vainio, jonna.vainio@pori.fi

Liitteet

- 1 Elinvoima- ja ympäristötoimiala, talousraportti T2 2025
- 2 Elinvoima- ja ympäristötoimiala, HR-raportti T2 2025
- 3 Elinvoima- ja ympäristötoimiala, toiminnallisten tavoitteiden raportointi T2 2025

Toiminnallinen toteutuminen

Elinvoima- ja ympäristölautakunnan alaisten yksiköiden toiminta on toteutunut suunnitellusti vuoden toisella kolmanneksella.

Kasvu- ja työllisyyspalvelut-yksikkö

Porin kaupungin omien työllisyyspalveluiden koko ja merkitys on pienentynyt merkittävästi verrattuna viime vuoteen. Taustalla on lakimuutoksia ja palkkatuen käytön loppuminen sekä kaupungin sisäisiä organisaatiomuutoksia. Elinvoima- ja ympäristötoimialalle kuuluneet aikuisten työpajat, on joko lakkautettu tai siirretty osaksi teknisen toimialan toimintoja. Varaosapankki-toimintakin sulkeutui 30.6.2025. Elokuusta alkaen rakennusta on tyhjennetty ja se luovutetaan pois vuokrasopimuksen päättyessä marraskuussa 2025.

Kaupungin omana työllisyyspalveluna on jatkunut kesätyöllistämisen tukeminen. Tukimuodot ovat samoja kuin viime vuonna eli kesätyötuki, kesätyösetelit 9.-luokkalaisille sekä kesäyrittäjyyden tukeminen yhteistyössä Oppimo Oy:n kanssa. Vuoden 2025 alusta alkaen kaupungin sisäisen kesätyötuen koordinointi ei enää ole keskitetty työllisyyspalveluihin, vaan jokainen toimiala ja yksikkö hoitaa sen itsenäisesti.

Uutena tukimuotona tänä vuonna otettiin käyttöön Työpolku-rahoitus. Sen avulla pyritään mahdollistamaan kumppaniyhdistysten eli SPR Kontin, Porin seudun työttömien, Satakunnan monikulttuuriyhdistyksen sekä Satakunnan hyvinvointi- ja kulttuuriyhdistysten tuen työllistämistoiminta. Ennen kaikkea tuen tarkoituksena on ollut tarjota mahdollisuus rajatulle työnhakijaryhmälle päästä määräaikaiseen työsuhteeseen ja sitä kautta pysyvämmiin kiinni työelämään. Työpolku-rahoituksella pilotoidaan uudenlaista julkista tukea palkkatukilainsäädännön muututtua ja työllisyysalueen palkkatukimäärärahojen vähennyttyä. Toimintaan varattu 100 000 euron määräraha oli sidottu elokuun loppuun mennessä ja sillä oli pystytty tarjoamaan 3–6 kk työjaksoja yhteensä 22:lle henkilölle. Työjaksoilla tavoiteltiin myös edelleensiirotta avoimille työmarkkinoille ja niitä tapahtui 9 asiakkaan kohdalla. Tulokset ovat varsin hyvät, koska työnhakijoiden työllistymisedellytykset ovat hieman keskivertoa heikommat. Yhdistykset ovat pitäneet tukimuotoa tarpeellisena ja hyvänä, mutta määrältään riittämättömänä.

Aiempi kunnallinen työllistämisen tuki eli palkkatuen lisäksi maksettu Pori-lisä poistui kaupungin tukivalikoimasta vuoden alusta alkaen. Kevään aikana on kuitenkin

maksettu vielä ns. häntiä, jotka on sidottu myönnettyihin palkkatukiin. Palkkatuen ja Pori-lisän ns. hännät päättyivät lähes kokonaan toukokuun loppuun mennessä.

Kasvupalvelut vastaa kaupungin elinkeinopalveluista ja Invest In -toiminnasta. Elinkeinopalvelut tuottaa kaupungille tytäryhtiö Prizztech Oy, jolta kaupunki ostaa mm. yrittäjyyden edistämiseen, yritysten kasvun edistämiseen, yritysklustereiden kehittämiseen ja yritysalueiden kehittämiseen liittyviä toimenpiteitä. Sopimuksen arvo on 1028000 e/v vuosina 2025 ja 2026. Sopimuksessa on myös optiovuosi.

Kasvun edistäminen on keino tavoitella kaupunkiin lisää työpaikkoja ja verotuloja. Kasvu voi toteutua yrittäjyyden kasvun, olemassa olevien yritysten kasvun ja alueelle sijoittuvien yritysten kautta. Yrittäjyyden edistämisessä painotetaan alkuvaiheen neuvontaa, sillä sen on tutkimuksissa todettu johtavan parhaiten kasvaviin yrityksiin. Alkuvuonna 2025 Prizztechin ja kasvu- ja työllisyyspalvelut -yksikön kanssa käynnistetty kasvunkartoitusmalli on päässyt vuoden toisella kolmanneksella vauhtiin. Kasvunkartoitus toimii myyntisuppilomallilla ("Sales Funnel"), jossa etsitään kasvuhallukkaita ja -kyvykkäitä yrityksiä, joiden kasvun edellytyksiä tuetaan. Viime kädessä kasvu johtaa työpaikkojen lisääntymiseen. Tulokset kartoituksista ovat olleet positiivisia – kaikki kontaktoidut yritykset ovat olleet mielissään yhteydenotosta, vaikka aivan kaikilla kasvukeskustelut eivät ole olleet sillä hetkellä ajankohtaisia. Kasvunkartoituksia on nyt tehty noin 30. Kartoitukset kertovat yrityksen kasvuun liittyvistä tarpeista, ja niiden avulla saadaan paitsi tulevia osaamistarpeita, myös piilotyöpaikkoja. Mallia jatketaan ja resurssien puitteissa laajennetaan koskemaan muitakin työllisyysalueen kuntia.

Uusia työpaikkoja luodaan myös sijoittuvien yritysten kautta. Invest In -toimintaa tehdään kaupungin tiimissä, johon kuuluvat kaupunginjohtaja, toimialajohtaja, kasvu- ja työllisyyspalvelut -yksikön päällikkö ja konsernipalveluiden sidosryhmäjohtaja yhteistyössä Prizztechin ja muiden kaupunkikonsernin tytäryhtiöiden tai liikelaitosten kanssa.

Sijoittumisrintamalla tilanne on ollut aktiivinen. Alkuvuoden ja aikaisempien sijoittumisilmoitusten eteenpäin työstäminen on leimannut toista vuosikolmannelta, ja lisäksi neuvottelujen alla on muutamia ison kokoluokan liidejä. Merkittävimpinä tapahtumina on Forcit Oy:n päätös investoida n. 200 miljoonaa euroa Porin Noormarkkuun sijoittuvaan tuotantolaitokseen. Käynnistyessään vuonna 2028 laitos työllistää suoraan 70 henkeä. Myönteisen investointipäätöksen teki myös Volare Oy, joka alkoi saneerata tuotantotiloja entiseen Satakunnan Kansan painotaloon. Yhtiön koko toiminta siirtyy Poriin, mikä tarkoittaa yhteensä noin kolmeakymmentä uutta työpaikkaa Poriin.

Kesän merkittävimpiin uutisiin kuului Mäntyluodon telakan omistuksen siirtyminen Enersenseltä Inoce Groupiin kuuluvalla kanadalaisella Davielle. Kaupan myötä telakka suuntautuu alkuvaiheessa Helsingin telakan osatoimittajaksi. Ensimmäiset työt koskevat Kanadaan toimitettavan Polarmax-jäänmurtajan lohkokokoonpanoja. Kaupan seurauksena noin sadan työntekijän lomautukset päättyvät, minkä lisäksi telakalla odotetaan lähitulevaisuudessa henkilöstön määrän merkittävää kasvua.

Yhteensä Poriin sijoittuvilla yrityksillä tavoitellaan yli tuhatta uutta suoraa työpaikkaa, jotka piristävät aluetaloutta arviolta vastaavalla määrällä epäsuoria työpaikkoja. Rakentamisaikaisia työpaikkoja voisi tulla hanketta kohden 500–1000 htv, ja kun

monet hankkeet suunnitelmissa ajoittuvat samaan hetkeen, voi rakentajista jopa tulla pulaa. Telakan myönteiset näkymät voivat merkitä myös metallialan työvoimatarpeen voimakasta kasvua.

Kasvu- ja työllisyyspalvelut-yksikköön kuuluu lisäksi 11 kunnan yhteistoiminta-alue Satakunnan työllisyysalue, jonka vastuukunta on Pori. Organisaatio on yksikön sisällä niin, että työllisyysalueen "esikunta" on yksikkötasolla ja kaksi toimintayksikköä (elinkeino- ja työnvälityspalvelut sekä monialaiset palvelut) sen alaisuudessa. Työllisyysalueella on kiinteät toimipisteet Porissa Porin Leijonassa (Yrjönkatu 6) ja Palojoenkulmassa (Yrjönkatu 23) sekä Harjavallassa (Myllykatu 10) ja Kankaanpäässä (Keskuskatu 42). Muissa kunnissa palvelua tarjotaan asiointipisteen kautta sovituksi.

Työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025, jolloin noin 125 työntekijää Satakunnan TE-toimiston piiristä siirtyi kaupungin palvelukseen liikkeen luovutuksella.

Työllisyysalueen organisaatio rakennettiin valmisteluvaiheessa, ja henkilöstö sijoittui luontevasti uuteen organisaatioon. Toimintaa ohjaavat työllisyysalueen 25-jäseninen jaosto sekä työllisyysalueen strategiset painopisteet ja valtakunnalliset tavoitteet.

Vuoden kaksi ensimmäistä kolmannelta ovat sujuneet muutoksen suuruusluokka huomioiden varsin kohtuullisesti. Toiminta on pystytty käynnistämään ja vakiinnuttamaan sekä maltillisesti myös uudistamaan. Uuden organisaation palvelumallissa korostuvat työnantajapalveluiden tiivis yhdessä tekeminen kuntien kanssa sekä asiakaspalveluvirkailijoiden työmarkkinatuntemuksen lisääminen mm. siten, että asiakasjako tehdään ns. toimialakohtaisesti. Pitkäaikaistyöttömien asiakkaiden palvelut vaativat tiivistä yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa ja sitä on jatkettu hyvän, olemassa olleen pohjan päälle. Nuorten palveluita on kehitetty yhteistyössä Porin Ohjaamon ja muiden kuntien nuorisopalveluiden kanssa. Asiakaspalvelu on pystytty pitämään hyvällä tasolla ja KEHA:n puolivuotisraportissa näkyi, että Satakunnan alueen asiakaspalvelu ja asiakastytyytyväisyys asettuivat puolivälin paremmalle puolelle valtakunnallisessa vertailussa.

Kaupunkikehitys- ja omistajaohjausyksikkö

Alkuvuoden aikana omistajaohjauksen johdolla on valmisteltu konserniohjeen päivitys, joka hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 19.5.2025. Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyi kesäkuussa yksikön toimesta valmistellun Porin keskustan toimenpideohjelman. Yksiköstä koordinoidaan myös Porin kaupungin asumisneuvontahanketta (2024–2027), jonka tavoitteena on vuokravelkojen, asumisen häiriöiden ja häätöjen vähentäminen sekä asumisen jatkumisen turvaaminen.

Ytyerissä kylmää kesäkuuta kompensoi helteinen heinäkuu ja kesän 186 000 kokonaiskävijämäärässä (toukokuu–heinäkuu) nähtiin n. 5 % kasvu vuoteen 2024 verrattuna.

Kaavoitusyksikkö

Vuoden 2025 aikana on asemakaavoja tullut voimaan yhteensä 6 kpl.

Uudet:

- SUSIKOSKI 91. korttelin 30 (osa) ja puistoalueen (osa) asemakaavan muutos 609 1775
- HONKALUOTO 80. kaupunginosan 1.asemakaava ja asemakaavan muutos 609 1725
- KARJARANTA 21. kaupunginosan (osa) asemakaavan muutos 609 1777, Repolankadun jatke

Vanhat:

- PÄÄRNÄINEN 6. kaupunginosan korttelin 80 (osa) asemakaavan muutos 609 1772
- VÄHÄRAUMA 25. asemakaavan muutos 609 1776
- MÄNTYLUOTO 65. kaupunginosan Kallon aluetta koskeva asemakaavan muutos 609 1758

Loppuvuoden tavoitteet on vielä edistää Mäntyluodon teollisuuskaavoja täydentävin selvityksin sekä viranomaisneuvotteluin ja asettaa Cygnaeuksen koulukorttelin asemakaavan 1737 kaavaehdotus uudelleen nähtäville. Leppäkorven asemakaava 1773 tulee todennäköisesti voimaan syksyllä ja Koivistonluodon asemakaava 1778 viedään hyväksymiskäsittelyyn. Gallen-Kallelankadun osan muuttamista kävelykaduksi valmistellaan aloittamalla liikenneselvityksen laadinta. Lisäksi vireillä olevia ranta-asemakaavoja edistetään hakijoiden aikataulujen pohjalta.

Tahkoluoto-Paakarit osayleiskaavan kaavaluonnos on ollut nähtävillä 20.3.–30.4.2025. Osayleiskaavaa koskeva esittely- ja kuulemistilaisuus on pidetty ti 8.4.2025 Porin Leijonassa.

Loppuvuoden tavoitteina on Tahkoluoto-Paakarit osayleiskaavan täyttömaa-alueen geoteknisten selvitysten ja virtausmallinnuksen valmistuminen syyskuun loppuun mennessä, jonka jälkeen kaavaehdotus tulee nähtäville. Lisäksi Yyterinniemen osayleiskaavan selvitysten täydentäminen jatkuu ja Lammin tuulivoimapuiston osayleiskaavan lintu- ja luontoselvitykset täydentyvät.

Ympäristösuunnitteluyksikkö

Biojätteen keruun toimivuuteen liittyvät kompostoritarkastukset toteutettiin ensimmäisen kerran kesä-elokuussa 11 päivänä. Kompostoreita tarkastettiin kaikkiaan 255 kpl, joista hyväksyttiin 239 (94 %).

Rantaroskaseurantaa on tehty Kallossa osana EU:n meristrategiadirektiivin velvoittamaa aluemerten tilan seurantaa. Eri järjestöjen kanssa on järjestetty 9 luontoretkeä ja -näyttelyä. Sahakosken kunnostuksen lupavalmisteluita on jatkettu. Kaupungin LUMO-ohjelmaa valmistellaan. Yyterin dyynikunnostuksissa käytettäviä ja yhteistyössä infran kunnossapidon kanssa kasvatettuja rantavehniä istutettiin 750 kpl, osin yläasteen oppilaiden voimin.

Toimialan lausuntoja on eriasteisia kaavoja ja yva-menettelyjä koskien koostettu kolme. Reilun kaupan tapahtumia toteutettiin kuusi. Aikuisten ympäristöviikko toteutettiin kesäkuun alussa; 11 retkeä ja tapahtumaa, 6 näyttelyä. Ympäristökasvatushankkeen 7.- ja 8.-luokkalaisille suunnattuja, maankohoamisilmiötä esitteleviä opastuksia toteutettiin 9 kpl.

Tietoja resurssiviisaan kiertotalouden tiekartan toimenpiteiden etenemisestä on koottu kaupungin vuoden 2026 talousarviota varten. Kaupungin kestävä kehityksen raportti valmistui elokuussa ja vietiin samoin elokuussa kaupunginvaltuustoon tiedoksi.

Ilmastoviisas kunta ja pk-yritys –hanke (ILKU) on edennyt hankesuunnitelman mukaisesti. Energiatehokkuusraporttia on valmisteltu. ILKU-hankkeen ensimmäistä maksatusta on haettu Satakuntaliitosta. Uutta Energiaviisas kunta –hanketta (ENKU) varten jätettyä EAKR-hankehakemus Satakuntaliittoon on täydennetty.

Joukkoliikenne-toimintayksikkö

Matkojen määrä kesäkaudella oli lähes sama edeltävään vuoteen verrattuna, 377 000 matkaa. Kesällä matkoja tehtiin erityisesti lähimaksulla. Koulujen loman aikaista liikennettä ajettiin vain 9,5 viikkoa, eli joukkoliikenteen vuorotarjonnan kesävähennys jäi lyhytaikaiseksi.

Tammikuussa aloitettiin uusien 90 päivän kausilippujen myynti. Ne eivät ole horjuttaneet 30 päivän kausilipun suosiota, mutta niitä ostettiin enemmän lasten matkustukseen kuin aikuisille. Elokuussa 90 päivän kausilippuja ostettiin yhtä innokkaasti kuin tammikuussa.

Elokuussa elinvoima- ja ympäristölautakunta teki päätökset hyväksyä jatkosopimuskausien ostokustannuksiin osallistuminen Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kilpailuttamissa kohteissa Lavia-Kankaanpää-Pori ja Olkiluoto-Pori. Nyt ja aiemmin tehdyillä päätöksillä sopimukseen osallistumisesta varmistetaan avoimen joukkoliikenteen reitti- ja vuorotarjonta Rauman, Kankaanpää ja Olkiluodon suuntaan noin 2029–2030 saakka. Porin kaupunki maksaa kustannustenjakosopimuksen mukaisesti osuuden liikenteen kustannuksista ja saa samassa suhteessa reiteiltä kertyviä lipputuloja.

Ympäristö- ja terveysturvatoimintayksikkö

Ympäristöterveydenhuollon, johon kuuluvat terveysturvatoiminta (elintarvikevalvonta, terveydensuojelu ja tupakkalain valvonta) ja eläinlääkintä, yhteistoiminta-alueeseen kuuluvat Porin lisäksi Ulvilan ja Harjavallan kaupungit sekä Eurajoen ja Nakkilan kunnat. Terveysturvatoiminta vastaa lainsäädännöllä kunnille osoitetuista viranomais tehtävistä, joiden tavoitteena on turvata kuntalaisille turvalliset elintarvikkeet, puhdas talous- ja uimavesi sekä ehkäistä asuntojen ja muiden terveydensuojelulain mukaisten huoneistojen terveyshaittoja. Kesän aikana valvontaa suoritettiin suunnitelman mukaisesti muun muassa yleisötapauksissa, joissa huomioita kiinnitettiin erityisesti tupakkalain noudattamiseen. Tupakkalain valvontaa on tehostettu tupakointikieltoja koskevalla valvontaprojektilla, joka on käynnissä vuoden 2026 loppuun. Lisäksi aloitettiin opinnäytetyönä myymälöissä jauhetun jauhelihan valvontaprojekti.

Eläinlääkintään kuuluvat peruseläinlääkäripalvelut pien- ja suurelaimille sekä suurelainten ympärivuorokautinen päivystys. Pieneläinpäivystyksen hoitaa ostopalveluna Evidensia Eläinlääkäripalvelut Oy (Eläinklinikka Syke). Yhteistoiminta-alueella on kolme eläinlääkäri vastaanottoa Eurajoelle, Harjavallassa ja Porin Tikkulassa. Tikkulan vastaanotto on kolmen eläinlääkärin yhteisvastaanotto. Eurajoen ja Tikkulan vastaanotoilla työskentelevät myös klinikkaeläinhoitajat. Ennakoimattoman tilanteen vuoksi Tikkulan yhteisvastaanotolla oli heinä-elokuussa yhden eläinlääkärin vajoaus, mistä huolimatta suurelainten päivystys saatiin järjestettyä.

Ympäristövalvonnan viranhaltijat hoitavat Porin lisäksi sopimusten perusteella Harjavallan ja Ulvilan kaupunkien sekä Eurajoen, Nakkilan ja Pomarkun kuntien ympäristönsuojelun laillisuusvalvontatehtäviä. Elokuun alusta aloitettiin tehtävät myös Kokemäen kaupungissa. Porissa ympäristövalvonnan kesän valvontaprojekti kohdistui autopesuloihin, joissa arvioitiin niiden vaarallisten jätteiden varastointia ja jätehuollon säännösten mukaisuutta, ympäristön yleistä siisteyttä sekä ympäristön pilaantumista ehkäiseviä toimia.

Yksikkö vastaa Porin ja Harjavallan alueella ilmanlaadun seurannasta, joka perustuu alueen teollisuuden ja kaupunkien välisiin sopimuksiin. Seurantaan kuuluvat ilmanlaadun mittausjärjestelmän ylläpito ja mittaustulosten käsittely. Tarvittaessa Harjavallan ja Porin kaupunkien asukkailla tiedotetaan ilman epäpuhtauksien aiheuttamasta vaarasta. Lisäksi ilmanlaatumittauksista on palvelusopimus Rauman kaupungin kanssa. Raportointijakson aikana uusittiin suunnitelmallisesti Harjavallan Kalevan mittausaseman rikkidioksidianalysaattori.

Maaseutupalveluiden toimintayksikkö vastaa maaseutuelinkeinoviranomaisen tehtävistä yhteistoiminta-alueella, johon kuuluvat Porin lisäksi Ulvilan kaupunki sekä Karvian, Merikarvian ja Siikaisten kunnat. Maaseutupalvelut huolehtivat maatalousyrittäjien EU- ja kansallisten tukien maksatuksesta. Porin yhteistoiminta-alueelle tukia maksettiin vuonna 2024 noin 28 miljoonaa euroa. Tukiasioiden lisäksi tehtäviin kuuluvat peto- ja hirvivahinkoarviot, hukkakaurakatselmukset ja eläintenpidon rekisteröintiin liittyvät asiat sekä säännölliset viljelijäkoulutukset. Kesään ajoittuvat tukihaku sekä hukkakaura- ja eläinvahinkokäynnit.

Rakennusvalvontayksikkö

Uusi rakentamislaki astui voimaan 1.1.2025, tuoden mukanaan muutoksia rakennusvalvonnan lupakäsittelyyn sekä käytettäviin järjestelmiin. Uusi laki vaikuttaa paljon myös yksikön talouteen sekä töiden jakaantumiseen. Rakennusvalvonnan tuotot ovat huomattavan paljon jäljessä budjetista rakentamisen hiipumisen ja huonon taloudellisen tilanteen jatkumisen vuoksi. Sama ilmiö näkyy koko Suomen rakentamisessa, joka on laskenut jo lähelle 90-luvun lopun syvimpää lamaa. Ennusteet lupasivat jo pientä nousua rakentamisessa, mutta alkuvuoden huonot talousuutiset ovat viivästyttäneet nousun alkamista, ja mm. tullit ovat nostaneet kustannuksia. Lupamäärät ovat laskeneet noin 30 %, lisäksi isot kohteet puuttuvat lähes täysin, joka näkyy lupatuotoissa erittäin paljon (19.9.2024 442 lupaa, 19.9.2025 307 lupaa). Muutamia isoja hankkeita on käsittelyssä, ja työmäärä yksikössä on jopa kasvanut, mutta uusien tietojen mukaan hankkeet siirtyvät alkuvuoteen 2026. Isojen hankkeiden toteutuminen, joiden toteutumiseen uskotaan, voi kääntää koko Porin talousalueen talouden nousuun.

Talouden toteuma

Elinvoima- ja ympäristötoimialan vuoden 2025 talous ei ole kaikin puolin vertailukelpoinen edellisvuoteen verrattuna, sillä 1.1.2025 alkaen Pori on toiminut vastuukuntana 11 kunnan muodostamalle uudelle Satakunnan työllisyysalueelle TE-palveluiden siirryttyä kuntien vastuulle ja työllisyysalue toimii elinvoima- ja ympäristötoimialalla. Lisäksi kunnan rahoitusosuus työttömyystuista laajeni 1.1.2025 alkaen, ja rahoitusosuudet sisältävät nykyään elinvoima- ja ympäristötoimialan kasvu- ja työllisyyspalvelut-yksikön talousarvioon. Vuodenvaihteessa myös matkailu- ja markkinointiyksikön henkilöstö ja tehtävät siirtyivät konsernipalveluihin, samoin työllisyydenhoidon aikuisten työpajatoiminta lakkautettiin ja suurin osa toiminnoista ja henkilöstöstä siirrettiin tekniselle ja sivistystoimialoille.

Toimialan toimintatuottojen toteumaprosentti elokuun jälkeen on 56,5 %. Toimialan myyntituotoissa tammi-elokuulta näkyy suurimpana yksittäisenä eränä työllisyysalueen maksuosuustulot (3,1 M€), jotka laskutetaan muilta työllisyysalueen kunnilta kuukausittain.

Joukkoliikenteen matkustajien maksamat lipputuotot olivat elokuun loppuun mennessä 1,233 M€, kun vuosi sitten samalle ajalle kohdentuvien lipputulojen summa oli 1,211 M€. Lipputuottoihin on tullut kasvua 22 000 euroa (+2,6 %). Tuottojen kasvu tulee Varsinais-Suomen ELY-keskuksen tilaamasta joukkoliikenteestä, ei Porin omasta sisäisestä joukkoliikenteestä. Loppuvuodelle on ennustettu joukkoliikenteen matkamäärän pysyvää vähenemistä, koska Hyvelän, Ruosniemen, Murtosenmutkan ja Toejoen yläkoululaiset siirtyvät keskustasta Pohjoisväylän kouluun. Muutos on huomioitu vuoden 2025 lipputuloarviossa.

Kesäkuukausina Varsinais-Suomen ELY-keskuksen Seutu+ -lippu- ja maksujärjestelmässä ostetuista lipuista kertyi tuottoa Porin kaupungille lähes 37 000 euroa (vuonna 2024 21 000 euroa). Lipputulot tulivat Porista Kankaanpäähän, Raumalle ja Olkiluotoon kulkevista vuoroista ja nousukorvaussopimuksista. Rauma2-, Olkiluoto2-, Pori1- ja Pori2 -kausilipuilla ja Kelan koulumatkatukilipuilla saa matkustaa myös Porin joukkoliikenteessä. ELY-keskus maksaa nousukorvausta Porin kaupungille Seutu+-lipuilla tehdyistä matkoista. Lippujen yhteiskäyttö helpottaa erityisesti opiskelijoiden liikkumista seudulta Porin oppilaitoksiin.

Elokuussa Kokemäeltä ja Eurasta Harjavallan ja Nakkilan kautta Ulvilaan ajettavat linjat 70-72 tulivat sopimuskauden vaihtuessa Seutu+ -lippu- ja maksujärjestelmän piiriin. Lipputulojen määrää ei voi vielä ennustaa, koska edellisellä sopimuskaudella lipputulot kuuluivat liikenteenharjoittajalle (käyttöoikeussopimus). Kuitenkin nousutilastoissa näkyy, että Ulvilassa vuorotarjontaa ja yhteiskäyttöisiä lippuja on opittu käyttämään Rantalan ja Sataedun pysäkeillä.

Syksyllä joukkoliikenteessä jatketaan markkinointia lähimaksamisen tunnettuuden lisäämiseksi. Ensisijaisesti markkinoinnilla yritetään tavoittaa uusia satunnaisia matkustajia, jotta porilaiset matkustaisivat bussilla enemmän vapaa-ajalla ja asiointimatkoilla. Satunnaismatkojen määrä ei korvaa säännöllisen matkustuksen vähenemistä, mutta auttaa lipputulotavoitteen (vuoden 2025 myyntituotot 2,1 M€) saavuttamisessa.

Toimialan maksutuotot ovat toteutuneet 0,2 M€ viime vuotta pienempinä. Tämä johtuu siitä, että rakennusvalvonnan tuotot ovat huomattavan paljon jäljessä talousarvion tuottotavoitteesta rakentamisen hiipumisen ja huonon taloudellisen tilanteen jatkumisen vuoksi. Lupamaksutuottokertymään vaikuttaa myös vuodenvaihteessa voimaan tullut uusi rakentamislaki. Tammi-elokuulta rakennusvalvonnan lupamaksutuotot ovat vuoden 2024 kehitystä 0,3 M€ jäljessä. Lupamaksutuottoja heiluttaa muun muassa uusien teollisten investointikohteiden toteutuminen tai toteutumatta jääminen.

Toimialan tuet ja avustukset-tiliryhmän tuotot (0,5 M€) koostuvat toisella vuosikolmanneksella Kelan maksamasta koulumatkatuesta, palkkatuesta sekä valvontaeläinlääkäritoiminnan korvauksista. Kelan maksamaa koulumatkatukea on tilitetty joukkoliikenteelle elokuun loppuun mennessä 0,15 M€. Kesäkuukausien tilitys ei näy vielä kustannuspaikalla. Lukiodien ja ammatillisen koulutuksen opiskelijoilla on oikeus Kelan koulumatkatukeen, jos koulumatka on yli seitsemän kilometriä. Opiskelija ostaa 0-hintaiset koulumatkatukiliput joko Waltin verkkokaupasta tai sovelluksesta. Opiskelija tunnistautuu vahvasti ja oikeus koulumatkatukeen varmennetaan joka ostolla Kelan rajapinnasta. Kela tilittää tuet kaupungille jälkikäteen.

Työllisyysalueen maksamaa palkkatukea työllistettyjen työsuhteiden "hännistä" on maksettu elokuuhun mennessä 0,15 M€. Avustukset, jotka ovat valtiolta

eläinlääkintähuoltolain mukaisesti laskutettavia kuluja, kertyvät viiveellä laskutustavan vuoksi. Joukkoliikenteen valtionavun maksatushakemus 2024 ja haku vuodelle 2025 jätettiin Liikenne- ja viestintävirasto Traficomien aikataulun mukaisesti huhtikuussa, mutta maksatuspäätös eikä avustuspäätös vuodesta 2025 ole vielä saapunut. Ennakkotietojen mukaan avustus on vuosina 2024 ja 2025 noin 760 000 euroa.

Toimialan toimintakulut ovat kasvaneet viime vuodesta 62 %, toteumaprosentti elokuun jälkeen on 62 %. Henkilöstökuluissa isoimpana lisäyksenä näkyy Satakunnan työllisyysalueen henkilöstökulut. Toimialan henkilöstön määrä on kasvanut selkeästi työllisyysalueuudistuksen johdosta (n. 125 vakituista). Lisäksi teknisen sopimuksen järjestelyerien palkankorotukset kohdentuivat merkittävästi toimialalle loppuvuodesta 2024 ja nostavat henkilöstökustannuksia myös vuonna 2025. Myös eläinlääkinnän sijaisjärjestelyistä aiheutuu ennakkoimattomia palkkakustannuksia. Kasvu henkilöstökuluissa viime vuoden elokuun loppuun verrattuna on 11,5 %. Toimialalla on tällä hetkellä kuitenkin muutaman vakituisen työntekijän vajuus. Toimialan henkilöstökulujen toteumaprosentti elokuun jälkeen on 66,8 %.

Palvelujen ostoissa kasvua on 12,6 %. Tässäkin tiliryhmässä kasvun merkittävin tekijä on työllisyysalueuudistus. Isoimpana yksittäisenä eränä on edelleen joukkoliikenteen liikennöintikustannukset, jotka ovat toteutuneet suunnitellusti. Elokuun loppuun mennessä on käytetty 4,626 M€. Tilastokeskuksen ylläpitämä linja-autoliikenteen kustannusindeksi oli pisteluvussa 120,9 kesäkuussa, kun Porin Linjat Oy:n sopimuksen korvaustaso tarkistettiin. Kuljettajien kevään työehtosopimusneuvotteluissa saavuttamat palkankorotukset näkyvät Tilastokeskuksen ylläpitämä linja-autoliikenteen kustannusindeksissä viiveellä. Todennäköisesti liikenteen ostokulut nousevat syyskuun kustannusindeksin perusteella tehtävässä sopimushinnan tarkistuksessa ja kulujen kasvu vaikuttaa enemmän loppuvuodesta (joulukuussa sitä seuraava tarkistus).

Aineet, tarvikkeet ja tavarat-tiliryhmässä näkyy aikuisten työpajojen kulujen poistuminen. Tarvikeostot ovat 36,2 % edellisvuotta pienemmällä tasolla.

Kuntien osuus työttömyystukien rahoituksesta laajeni vuoden 2025 alussa TE-palvelut 2024-uudistuksen myötä. Taustalla on tavoite ohjata kuntia tarjoamaan työttömille palveluja, joiden avulla he voivat työllistyä nopeammin. Työmarkkinatuen lisäksi kunnat rahoittavat nykyään osan Kelan maksamasta peruspäivärahasta ja työttömyyskassojen maksamasta ansiopäivärahasta. Kunnan rahoitusvastuu koskee myös työttömyystukea, joka maksetaan työllistymistä edistävän palvelun ajalta. Lisäksi kuntien rahoitusvastuu on aikaistunut ja rahoitusosuus kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä. Ennen vuotta 2025 Kela on laskuttanut kunnilta osan työmarkkinatuesta silloin, kun henkilölle on maksettu työmarkkinatukea työttömyyden perusteella 300 päivää tai pidempään. Nykyään Kela laskuttaa kuntaa henkilöistä, jotka ovat saaneet työttömyystukea 101 päivää.

Aikaisemmin työmarkkinatuen kuntaosuudet eli ns. työllisyydenhoidon sakkomaksut on Porissa maksettu toimialoille kohdistamattomista käyttötaloususeristä. 1.1.2025 alkaen nämä uudistetut työllisyydenhoidon rahoitusosuuserät siirrettiin kasvu- ja työllisyyspalvelut-yksikön alaisiksi kuluiksi. Näin jatkossa kaikki työllisyydenhoitoon liittyvät kuluerät ovat toimialan alla. Määräraha vuodelle 2025 on 11,3 M€, mutta määräraha ei tule riittämään. Työttömyysluvut sekä avoimien työpaikkojen määrä ovat merkittävästi kiinni suhdanteista, mutta myös yritysten kasvuhallusta ja -kyvystä, joita toimialalla yritetään yhteistyöllä elinkeinopalvelujen kanssa kehittää. Erityisesti ennustettu pitkäaikaistyöttömyyden kasvu johtaa määrärahan ylittymiseen. Vaikka

työttömyys esimerkiksi rakentamisessa investointipäätösten myötä helpottuisi, vähenee pitkäaikaistyöttömyys tätä hitaammin.

Vuodenvaihteessa kaupungin työpajoilla käytiin muutosneuvottelut palkkatukilainsäädännön muutoksista ja TE-uudistuksesta johtuen ja nyt neuvotteluiden tuloksena elinvoima- ja ympäristötoimialalta on tehty määrärahasiirto konsernipalveluihin, sivistystoimialalle sekä tekniselle toimialalle, yhteensä 0,4 M€. Tämä on huomioitu käyttösuunnitelmassa.

Satakunnan työllisyysalue

Talousarvio on toteutunut annetun raamin sisällä. Henkilöstökulujen toteuma 66,1 % on suunnitelman mukainen. Arvioitu henkilöstömääräraha riittää kattamaan koko vuoden kustannukset, mikäli henkilöstökulujen kehitys pysyy nykyisellä tasolla. Siirtyneen henkilöstön palkkakulut olivat määritelty kiinteäksi 2025 kesäkuun loppuun saakka, jonka jälkeen ne yhdenmukaistettiin kaupungin palkkausjärjestelmän kanssa. Muutoksen vaikutus henkilöstökulujen kasvuun vuositasolla oli noin 20 000 €.

Työllisyysalueen jäsenkuntien maksuosuudet ovat toteutuneet suunnitellusti talousarvion mukaan.

Palvelujen ostojen toteuma on 46,4 %. Toteumaan vaikuttaa näihin palveluihin kuuluvien valmennukset ja ammatillisten työvoimakoulutusten, sekä koto-asiakkaiden orientaatio- ja kotoutumiskoulutuksien käynnistyminen asteittain huhtikuusta lukien. Työvoimakoulutukset ja valmennukset tulevat alittamaan talousarvion. Nämä ovat suurin erä palvelujen ostojen tiliryhmässä ja siksi niiden merkitys toteumiin on suuri. Palveluhankinnoista mm. tulkkaus-, posti-, toimistopalvelut tulevat ylittämään arvioidun. Vartiointi-, puhtaanapito-, matkustus- ja kuljetuspalveluihin, sekä ohjelmistolisensseihin ei ole varattu erillisiä määrärahoja, ja ne näkyvät vasta nyt toteumissa.

Avustuksien tiliryhmän toteuma 30,1 %. Tiliryhmä sisältää palkkatukia, työllistämistukia 55+, starttirahoja, työolosuhteiden järjestelytukea tai harkinnanvaraisia avustuksia koto-asiakkaille. Suunnittelu ja arviointi siitä, miten työllistämispalveluita tuotetaan jatkossa vaikuttavasti ja tehokkaasti, on valmistelussa. Tarkoitus on löytää ja rakentaa yhteinen malli, joka voitaisiin ottaa käyttöön kaikille työllisyysalueen kunnille. Pilottihanke pyritään käynnistämään mahdollisimman nopeasti, mahdollisesti jo loka-marraskuun aikana. Malli vaatii tarkkaa suunnittelua ja mm. lainsäädännön tulkintaa, ennen kuin se voidaan yksityiskohtaisesti esitellä ja ottaa käyttöön. Tätä varten on selvitetty myös muiden alueiden käytössä olevia toimintatapoja, ja tavoitteena on rakentaa tehokas ja vaikuttava työllisyyttä tukeva malli.

Työllisyysalueen toimintakatteesta on toteutunut 46,8 %, kustannusten alitus johtuu pääosin viiveistä palvelutoiminnan aloittamisessa, maksatuksien jaksotuksissa ja uusien toimintatapojen käyttöönotossa ja suunnittelussa.

Muut kulut tiliryhmän kulut, johon kuuluvat mm. tilavuokrat, ovat toteutuneet suunnitelman mukaisesti ja toteuma on 56,4 %.

Työllisyysalueen talouden vuosiennuste

Talousarvion riittävyttä seurataan tarkasti yhdessä talous- ja hallintoyksikön kanssa. Tällä hetkellä ei ole odotettavissa tiliryhmätasoisia talousarvion ylityksiä, vain todennäköisiä alituksia. Tilinpäätökseen suoriteperusteisesti kirjattavia sidottuja

avustuksia on elokuun loppuun mennessä kertynyt noin 980 000 €. Huomioimalla nämä ja muut tiliryhmäkohtaiset alitukset tilikauden tuloksen arvioidaan jäävän lopulta ylijäämäiseksi. Näillä oletuksilla alueen tilinpäätös tulee olemaan noin 0,3–0,4 M€ ylijäämäinen. Porin osuus toteutuneesta ylijäämästä on noin 66 %.

Investoinnit

Yyterin investoinnit etenevät suunnitellusti. Herrainpäivien alueen alustava suunnitelma on valmistunut. Alueen vesi- ja viemäriprojekti on saatu päätökseen ja infran perusvalmius alueella on sitä kautta olemassa.

Yyterin valikoiduilla opastetuilla reiteillä on tehty ja tehdään esteettömyyttä lisääviä toimenpiteitä, kuten levennyksiä, uusia kaiteita ja loivennuksia. Nämä parannukset valmistunevat syyskuussa. Kulkua Herrainpäivien lankongilta luontopolulle tullaan sujuvoittamaan, sekä fyysistä reittiä selkeyttämällä että opasteiden avulla. Yyterin vierailukeskuksen opastesuunnittelu on valmistunut ja opasteet asennettu.

Kirjurinluodon opasteiden ja karttojen investointihankinta tehdään syksyllä.

Joukkoliikenteen pysäkkitolppien aikataulunäyttöinvestointi etenee suunnitellusti. Axentia Technologies Oy:n kanssa on tehty sopimus kuuden 13-tuumaisen vaakanäytön suorahankinnasta. Näytöillä esitetään pysäkin seuraavan viiden vuoron linjatunnus, määränpää ja paikannukseen perustuva lähtöaikaennuste. Hankinnan arvo on 15 900 euroa, minkä lisäksi kustannuksia tulee pysäkeille asentamisesta.

Toimialan talouden vuosiennuste

Työttömyystukien laajentuneen rahoitusvastuun vuoksi arvioidaan aiheutuvan tällä hetkellä noin 1,1 miljoonan euron ylityksen. Lisäksi riskinä on rakennuslupatuottojen heikko kehitys. Talouden kehitys jatkunee samalla tasolla koko 2025 vuoden, joten on odotettavissa, että lupatuottotavoitteeseen ei enää loppuvuoden aikana päästä. Tällä hetkellä arvioidaan, että budjetoiduista rakennuslupamaksutuotoista voi jäädä toteutumatta jopa 0,5 M€. Talousarvio tullee kuitenkin alittumaan muun muassa joukkoliikenteen kustannuspaikalla (arvio 0,15 M€), lisäksi avustustuottoja on saatu tänä vuonna jo 0,15 M€ arvioitua enemmän. Myös työllisyysalueen arvioitu 0,2 M€ alitus paikkaa tilannetta. Toimialatasolla tämänhetkinen ylitysennuste on 1,1 M€.

Henkilöstöasiat

Elinvoima- ja ympäristötoimialan henkilöstön lukumäärä oli elokuussa 252. Vakituisten määrä on kasvanut selvästi, koska 1.1.2025 kaupungille siirtyi noin 125 henkilöä työllistämisuudistuksen yhteydessä. Toisaalta vakituisten määrä myös väheni, kun matkailu- ja markkinointiyksikkö siirtyi konsernipalveluihin.

Määräaikaisten väheneminen on seurausta työllisyydenhoidon kuntakokeilun päättymisestä 31.12.2024, vaikkakin ympäristö- ja terveysturvayksikössä onkin tällä hetkellä useita harkinnanvaraisella tai lakisääteisellä vapaalla olevia viranhaltijoita, ja sen myötä useita määräaikaisessa virkasuhteessa olevia henkilöitä.

Työllistettyjä on sijoitettuna 1.1.2025 alkaen myös suoraan toimialoille. Aiemmin kaikki työllistetyt olivat sijoitettu elinvoima- ja ympäristötoimialalle. Suurin osa vuodelle 2025 jatkuneista palkkatukityösuhteista päättyi toukokuun aikana, koska uusia sopimuksia ei enää ole tehty 2.9.2024 jälkeen pois lukien sellaiset velvoitetyöllistetyt, joiden kohdalla työllistämisehto oli täyttynyt ennen tuota kyseistä ajankohtaa.

Elinvoima- ja ympäristötoimialalla on sairauspoissaoloja 3,1 prosenttia enemmän kuin vuosi sitten. Poissaolopäiviä on ollut huomattavasti enemmän, mutta se johtuu kasvaneesta henkilöstömäärästä. Trendi kääntyi kasvuun heinäkuussa.

Kolmannesvuosiraportin yhteydessä raportoidaan myös talousarvion toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen edistymisestä. Raportit ovat esityslistan liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Lautakunta päättää merkitä elinvoima- ja ympäristölautakunnan kolmannesvuosiraportin tiedoksi.

§ 93

Elinvoima- ja ympäristötoimiala, talousarvio vuodelle 2026

PRIDno-2025-6003

Valmistelijat / lisätiedot:

Jonna Vainio, jonna.vainio@pori.fi

Liitteet

- 1 Elinvoima- ja ympäristötoimiala, talousarvio vuodelle 2026
- 2 Elinvoima- ja ympäristötoimiala, hankesuunnitelma 2026
- 3 Elinvoima- ja ympäristötoimiala, tilannekuva, riskiarviot ja toiminnalliset tavoitteet 2026
- 4 Prosessikuvaus TA 2026 Joukkoliikenne
- 5 Prosessikuvaus TA 2026 Työllisyys
- 6 Lausuntopyyntö ympäristöterveydenhuollon talousarviosta 2026
- 7 Harjavallan kaupungin lausunto ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen talousarviosta vuodelle 2026
- 8 Ulvilan kaupungin lausunto ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen talousarviosta vuodelle 2026
- 9 Nakkilan kunnan lausunto ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen talousarviosta vuodelle 2026
- 10 Lausuntopyyntö TA 2026 Satakunnan työllisyysalue
- 11 Jämijärven kunnan lausunto Satakunnan työllisyysalueen talousarviosta vuodelle 2026
- 12 Kankaanpään kaupungin lausunto Satakunnan työllisyysalueen talousarviosta vuodelle 2026
- 13 Harjavallan kaupungin lausunto Satakunnan työllisyysalueen talousarviosta vuodelle 2026
- 14 Karvian kunnan lausunto Satakunnan työllisyysalueen talousarviosta vuodelle 2026
- 15 Siikaisten kunnan lausunto Satakunnan työllisyysalueen talousarviosta vuodelle 2026

Kaupunginhallitus vahvisti 18.8.2025 §337 vuoden 2026 talousarvion laadintaa ohjaavan sitovan kehyksen. Talouden suunnittelussa lähtökohtana ovat strategiassa kaupungin toiminnalle asetetut pitkän aikavälin tavoitteet, ennakoidut talouden kehitysnäkymät, arvioitu väestön ja elinkeinojen kehitys sekä muut toimintaympäristön muutokset. Vuonna 2024 talousarvion II lukemisen yhteydessä kaupunginhallitus valtuutti virkamiesjohdon valmistelevaan 2 M€ sopeutustoimenpiteet talousarviovuodelle 2025. Lisäksi kaupunginhallituksen sopeutusvaltuutukseen perustuen taloussuunnitelmavuodelle 2026 on toimialojen määrärahoihin tehty talousarviovuoden 2025 säästöjen suhteessa 2 M€ lisäsopeutus (kumulatiivinen säästö vuoteen 2026 yhteensä 4 M€).

Talousarviovuosi on kolmivuotisen taloussuunnitelman 2026–2028 ensimmäinen vuosi. Toimialakohtaisissa esityksissä tulee huomioida yleisen kustannuskehityksen lisäksi kehykseen sisältyvät lisäykset ja sopeutustoimet. Palvelujen ostoissa tulee erityisesti huomioida voimassa oleviin sopimuksiin mahdollisesti sisältyvät hinnankorotukset. Lähtökohtaisesti vuoden 2025 talousarvioon verrattuna on toimialojen määrärahoissa huomioitu 2 % toimintakatteen kasvu.

Talousarvion suunnitelmavuodet viimeistellään keskitetysti talous- ja hallintoyksikössä henkilöstösuunnitelmat huomioiden. Suunnitelmavuosien kustannuskehitystä tullaan arvioimaan perustuen syksyllä käytettävissä oleviin ennusteisiin yleisestä taloudellisesta kehityksestä ja toimintaympäristön muutoksista.

Kaupunginhallitus on päättänyt käyttösunnitelman henkilöstömenojen sekä siihen liittyvän henkilöstösuunnitelman olevan toimialoja ja liikelaitoksia sitovia (30.8.2021 § 590). Päätöksen mukaan henkilöstön tavoitetaso määritellään talousarvio- ja henkilöstösuunnitteluprosessin yhteydessä. Nyt valmisteltava taloussuunnitelma on ensimmäinen, jossa henkilöstösuunnittelu tehdään samassa järjestelmässä taloussuunnitelman kanssa. Talousarviovuodelle budjetoitujen palkkakustannusten tulee olla toimialojen henkilöstösuunnitelmista sellaisenaan siirrettyjä.

Kunta-alan sopimuskauden 1.5.2025-29.2.2028 perusratkaisun palkankorotukset ovat sopimuskauden aikana yhteensä 7,37 prosenttia. Korotukset jakautuvat siten, että vuonna 2025 palkat nousevat 2,5 prosenttia, vuonna 2026 2,47 prosenttia ja vuonna 2027 2,4 prosenttia. Erillisen kehittämisohjelman 2026–2028 mukaan palkat nousevat normaalien sopimuskorotusten lisäksi 0,4 prosenttia vuonna 2026, 0,4 prosenttia vuonna 2027 ja 1 prosentin vuonna 2028. Palkankorotukset on huomioitu talousarviovuoden kehityksessä täysimääräisesti.

Toimialalla laaditusta tilannekuvasta esitetään talousarviossa pääkohdat, jotka kuvaavat toimialan tilannetta ja erityisesti nähtävissä olevia palvelutarpeiden muutoksia ja muita merkittäviä trendejä, jotka vaikuttavat palvelujen järjestämiseen. Tilannekuvassa kuvataan erityisesti talousarvioon kirjattuihin tavoitteisiin ja toimenpiteisiin liittyviä toiminnallisia ja taloudellisia riskejä. Toimiala esittää tässä yhteydessä myös strategiasta johdetut toiminnalliset tavoitteensa, jotka eivät kohdistu mihinkään toimialalta erikseen esitettäviin prosessikuvauksiin. Toiminnallisten tavoitteiden osuus painottuu toimialoilta nostettuihin kaupungin elinvoiman ja kaupunkilaisten hyvinvoinnin kehittämiseen.

Talousarvion määrärahakehys

Elinvoima- ja ympäristötoimialan talousarviota tehdään nyt kuudetta kertaa. Satakunnan työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025 ja on osa elinvoima- ja ympäristötoimialan Kasvu- ja työllisyyspalvelut-yksikköä, joten sen talousarvio sisältyy toimialan määrärahoihin.

Elinvoima- ja ympäristötoimialan kehys 18.8.2025 kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti on -33 115 066 €, sisältäen Satakunnan työllisyysalueen kokonaisuuden. Muutos vuoteen 2025 verrattuna on -1,8 %. Elinvoima- ja ympäristötoimialan talousarvioesitys on tehty annettuun määrärahakehykseen. Määrärahakehykseen sisältyvät seuraavat kehysäästöt ja -vähennykset, tuottojen lisäykset sekä kehyslisäykset. Huomioitavaa on, että esimerkiksi tuottojen lisäykset yhteistoiminta-alueiden kuntalaskutusosuuksissa perustuvat mm. kasvaneisiin henkilöstökuluihin. Tiettyjä tuotto- ja kulueriä on myös suurennettu tai pienennetty oikean perustason saavuttamiseksi (realistinen budjetointi).

Kehysäästöt:

- Kesätyöpaikkatuki yhdistyksille ja yrityksille, määrärahan vähentäminen 50 000 € (350 000 eurosta 300 000 euroon)

Kehysvähennykset:

- Tehtävä- ja virkajärjestelyt terveystalvonnassa (realistinen budjetointi, toiminnallinen muutos), 25 000 €
- Joukkoliikenteen asiantuntijapalveluiden määrärahan vähennys (realistinen budjetointi), 76 000 €

Tuottojen lisäykset:

- Huomioitu jätehuoltoviranomaisen kustannuspaikan kulujen kasvu myyntilaskutuksessa Keräämö Oy:ltä, 20 000 €
- Tuottojen lisäys kuntalaskutuksessa (ilmantarkkailu, ympäristövalvonta, terveystalvonta ja eläinlääkintä; realistinen budjetointi), 76 000 €
- Terveystalvonnan maksutuottojen lisäys (realistinen budjetointi), 34 000 €
- Ilmantarkkailun myyntituottojen lisäys (realistinen budjetointi), 46 000 €
- Eläinlääkinnän maksutuottojen lisäys (realistinen budjetointi, markkinaehtoinen hinnoittelu, lakimuutos), 30 000 €
- Koulumatkatuki-tuottojen lisäys joukkoliikenteen kustannuspaikalle (realistinen budjetointi), 120 000 €

Kehyslisäykset:

- Huomioitu mahdollinen veloitetyöllistetty 6 kk vielä vuonna 2026, varaus tähän -20 000 €
- Joukkoliikenteen myyntituottojen vähennys (realistinen budjetointi), -110 000 €
- Joukkoliikenteen valtionavustuksen tason korjaus Traficomien ennakkotietojen perusteella (realistinen budjetointi), -20 000 €
- Liikennöinti-indeksikorotusten huomiointi joukkoliikenteen liikennöinnin ostoissa (realistinen budjetointi), -149 000 €

Kehyksessä tiedostetut riskit:

Työttömyysturvan etuusmenojen kasvu jatkuu, realisoitumisen vaikutus talousarvioon vähintään 1 M€.

Satakunnan työllisyysalue

Satakunnan työllisyysalue henkilöstöineen on osa Porin kaupungin organisaatiota, jossa Pori toimii alueen vastuukuntana. Tehtävät koostuvat työvoima- ja elinkeinopalveluista, joita tuotetaan henkilö- ja yritysasiakkaille voimassa olevien säädösten mukaisesti. Kyseessä on merkittävä kokonaisuus kaupungin organisaatiossa.

Talousarvio vuodelle 2026 on laadittu yhtä suureksi kuin vuonna 2025, eikä siihen ole tehty kokonaisuuden osalta esimerkiksi indeksitarkistuksia. Talousarvion pitäminen samalla tasolla perustuu siihen, että valtio korvaa osan työllisyysalueen kustannuksista kunnille siirtymäkaudella 2025–26 kustannustietoihin perustuvalla

rahoituksella. Vuodesta 2027 lukien rahoitus siirtyy kokonaisuudessaan yleiseen valtionosuusrahoitukseen.

Talousarvion sisällä on tehty pieniä painotusmuutoksia. Talousarviossa palkankorotusten kautta kasvaneiden henkilöstökulujen, aineiden ja tarvikkeiden osuudet ovat katettu vähentämällä palvelutuotannon määrärahoja. Varsinaiseen lakisääteiseen toimintaan muutoksia on tehty toistaiseksi vähän.

Talousarvion laadinnassa on hyödynnetty vuoden 2025 talousarvion toteumia. Koulutus ja valmennuspalveluita, sekä avustustoimintaa on muutettu tavoitteiden mukaan vastaamaan paremmin työllisyysalueen vaikuttavuustavoitteita ja tarpeita. Vuoden 2026 palvelutuotannon suunnittelu kokonaisuudessaan tulee elämään vielä talousarvion käyttösuunnitelman edetessä ja käyttösuunnitelma valmistuu viimeistään vuoden 2025 loppuun mennessä.

Jäsenkuntien maksamat maksuosuudet pysyvät yhtä suurina kuin vuonna 2025, ja ovat yhteensä 4 654 715 €. Porin maksuosuus on 9 049 029 €. Talousarvio on laadittu menojen ja tulojen osalta kustannusneutraaliksi ollen yhteensä 13 703 744 €. Näin tilikauden tulokseksi muodostuu 0 €. Porin kaupungin talousarviossa työllisyysalueen vuosikatteeksi muodostuu 9 049 029 €, joka on samalla Porin kaupungin osuus työllisyysalueen rahoituksesta.

Investoinnit 2026

Toimialan investointimääräraha vuonna 2026 on yhteensä 350 000 euroa. Toimialan merkittävimmät investointitarpeet liittyvät Yyterin kehittämiseen.

Elinkeinoelämää tukevien investointien kokonaisuus Yyterissä on 300 000 euroa vuonna 2026. Näistä merkittävimmät toimenpiteet liittyvät muun muassa Yyterin yleissuunnitelman toteuttamiseen, Herrainpäivien alueen jatkosuunnitelmiin ja alkavaan kaavan valmisteluun, sekä jo ennen uuden kaavan valmistumista mahdollistuviin toteutuksiin ja kokeiluihin alueella.

Kirjurinluodon kehittämiseen varataan 30 000 euroa. Kirjurinluodon elinvoimaa tukevana investointina toteutetaan vuoden 2026 aikana alueen opasteisiin liittyvää hankintaa sekä ”Meren ja joen kaupungin kasvuvision” suunnittelutyö.

Toimialan irtaimiston hankintaan varataan 20 000 euroa, joka käytetään ilmantarkkailun mittausaseman uusimiseen Paanakedonkadulla.

Talousarviosta pyydetty lausunnot

Talousarvioehdotuksesta on ympäristöterveydenhuollon ja Satakunnan työllisyysalueen osalta pyydetty lausunnot yhteistoiminta-alueen kunnilta. Saapuneet lausunnot ovat pykälän liitteenä.

Toimialaan liittyvät prosessit

Talousarvioiden 2021–2025 tapaan toimialat ovat yhteistyössä talous- ja hallintoyksikön talouspäällikkötiimin kanssa valmistelleet prosessikuvaukset toimintakatteeltaan suurimmista kaupunkitasoisista prosesseista. Elinvoima- ja

ympäristötoimialalta valittiin vuodelle 2023 uusiksi prosesseiksi joukkoliikenne sekä työllisyydenhoito. Vuodesta 2025 työllisyydenhoidon prosessi on pitänyt sisällään myös Satakunnan työllisyysalueen kokonaisuuden. Esityksen liitteenä on prosessien tilannekuvat, toiminnalliset sekä taloudelliset tavoitteet ja vuosittaiset valtuustoon nähden sitovat mittarit.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä toimialan talousarvioesityksen ja lähettää sen kaupunginhallituksen ja edelleen kaupunginvaltuuston käsittelyyn oheisten liitteiden mukaisesti:

- toimialan käyttötalousarvio vuodelle 2026
- toimialan investoinnit vuodelle 2026
- toimialan tilannekuva ja riskiarviot sekä toiminnalliset tavoitteet
- toimialaan liittyvien prosessien kuvaukset (joukkoliikenne ja työllisyydenhoito).

§ 94

Elinvoima- ja ympäristötoimiala, Henkilöstösuunnitelma vuosille 2026–2028 sekä vuoden 2026 koulutussuunnitelma

PRIDno-2025-2262

Valmistelijat / lisätiedot:

Lauri Kilku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala, lauri.kilku@pori.fi
Risto Reipas, yksikön päällikkö, kaavoitusyksikkö, risto.reipas@pori.fi
Jouko Hautamäki, yksikön päällikkö, kasvu- ja työllisyyspalvelut -yksikkö, jouko.hautamaki@pori.fi
Marko Kallunki, yksikön päällikkö, rakennusvalvontayksikkö, marko.kallunki@pori.fi
Riikka Jokinen, yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveystalouden valvonta, riikka.jokinen@pori.fi
Seppo Salonen, yksikön päällikkö, ympäristösuunnitteluyksikkö, seppo.salonen@pori.fi

Liitteet

- 1 Elinvoima- ja ympäristötoimiala, Henkilöstösuunnitelma 2026–2028
Verkkopublicisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkopublicinen, sisältää henkilötietoja
- 2 Elinvoima- ja ympäristötoimiala, Koulutussuunnitelma 2026
Verkkopublicisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkopublicinen, sisältää henkilötietoja

Talousarvio- ja henkilöstösuunnitteluprosessin ohjauksen tavoitteena on aikaansaada kestävä, organisaation strategisiin tavoitteisiin pohjautuva talousarvio, joka huomioi mahdolliset tulevat toiminnan ja toimintaympäristön muutokset ja varmistaa organisaation ketteryuden. Henkilöstösuunnittelun kokonaisprosessiin kuuluvat sekä henkilöstö- että koulutussuunnitelman laatimisprosessit. Henkilöstösuunnittelun kokonaisprosessi on integroitu osaksi talousarvioprosessia ja talousarvion valmistelutyön yhteyteen, jotta mahdolliset henkilöstörakenteen ja -määrän sekä osaamistarpeiden muutokset voidaan ottaa talousarviossa huomioon aikaisempaa tehokkaammin. Muuttuva toimintaympäristö, talouden reunaehdot ja tehokkuuden sekä tuloksellisuuden vaatimukset edellyttävät toimialarajat ylittävää henkilöstösuunnittelua ja jatkuvaa tulevaisuuden osaamistarpeiden tarkastelua. Toimialojen tulee huomioida talousarvion sekä henkilöstö- ja koulutussuunnitelman laadinnan tavoitteet ja reunaehdot omien esitystensä valmistelussa.

Kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen talousarvion laadintaa ohjaavasta sitovasta kehyksestä 18.8.2025 § 337. Henkilöstö- ja koulutussuunnittelu tehdään annetun kehyksen puitteissa aikataulun mukaisesti. Toimialat laativat henkilöstösuunnitelman vuosille 2026–2028 sekä koulutussuunnitelman vuodelle 2026.

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (449/2007) edellyttää henkilöstö- ja koulutussuunnitelman laatimista. Lain mukaan kunnassa on laadittava yhteistoimintamenettelyssä vuosittain henkilöstö- ja koulutussuunnitelma. Henkilöstösuunnittelun tavoitteena on tuottaa vaadittavat palvelut laadukkaasti siten, että tehtävässä on oikeanlainen osaaja oikealla paikalla oikeaa työtä tekemässä. Huolellinen henkilöstösuunnittelu on avain kestäväan ja kustannustehokkaaseen toimintaan ja se toimii myös välineenä talousarvion laadinnassa.

Henkilöstösuunnitelmaan liittyy kiinteästi koulutussuunnitelma. Koulutussuunnittelulla edistetään henkilöstön osaamisen kehittämistä, varautumista muutoksiin, tuottavuutta ja kilpailukykyä sekä ohjataan osaamisen kehittämistä myös vähemmän koulutusta saaneille.

Elinvoima- ja ympäristötoimialan henkilöstösuunnitelma 2026–2028 ja koulutussuunnitelma 2026 on laadittu annettujen ohjeiden mukaisesti. Suunnitelmat käsiteltiin elinvoima- ja ympäristötoimialan yhteistyötoimikunnassa 27.8.2025. Laaditut suunnitelmat ovat esityslistan liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä elinvoima- ja ympäristötoimialan henkilöstösuunnitelman vuosille 2026–2028 ja koulutussuunnitelman vuodelle 2026.

§ 95

Kaavoituksen hinnasto 1.11.2025 alkaen

PRIDno-2025-6415

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Reipas, yksikön päällikkö, kaavoitusyksikkö, risto.reipas@pori.fi

Liitteet

1 Kaavoituksen hinnasto 1.11.2025

Kaavoituksen nykyinen hinnasto on vuodelta 2014.

Jos asemakaava tai kaavan muutos on pääasiassa yksityisen edun vaatima ja laadittu maanomistajan tai -haltijan aloitteesta, kunnalla on oikeus periä tältä kaavan laatimisesta ja käsittelystä aiheutuneet kustannukset (AKL 59§).

Asemakaava kuulutetaan keskimäärin kolme kertaa kahdessa ilmoituslehdessä, jolloin ilmoituksia on 6. Kuulutus vastaa vireilletulon/osallistumis- ja arviointisuunnitelman, luonnoksen ja ehdotuksen kuuluttamista. Asemakaavojen hyväksymis- ja voimaantulokuulutukset julkaistaan vain kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla. Kuulutuskustannuksia pienentääkseen on kaavoitusyksikkö pyrkinyt keskittämään kuulutuksia yhteen ilmoitukseen. Vaikutuksiltaan vähäisissä kaavatoissa kaavaprosessin eri vaiheita yhdistämällä voidaan kuulutuskustannuksia saada myös pienemmiksi. Suuruusluokaltaan yhden asemakaavan kuulutuskustannuksiksi arvioidaan 2 100 €.

Nykyisessä hinnoittelussa taksat sisältävät lähtökohtaisesti kaavan laadinnan, muun käsittelyn, kuulutukset ja selvitystyöt. Nykyisen hinnaston mukaisesti on myös mahdollisuus maksun korottamiseen, mikäli kaavatyö vaatii poikkeuksellisen suuritoisia selvityksiä tai laaditaan tavanomaista useampia vaihtoehtoja. Maksua alentavana tekijänä on myös voinut olla rakennussuojelun edistäminen tai yleisen edun mukaisuus. Myös osallistuminen suunnitteluun tai selvitysten hankkimiseen on katsottu maksua vähentävänä tekijänä.

Perittäviä maksuja on tarpeen päivittää. Muutoksia on soviteltu vertailukaupunkien keskimääräiseen tasoon ja Porin kaupungin olosuhteisiin. Vertailukaupunkeina ovat olleet Jyväskylä, Kuopio, Lahti ja Vaasa. Taksojen päivittämissesityksessä on säilytetty jako neljään luokkaan asemakaavan muutoksista perittävistä maksuista. Ranta-asemakaavaa koskevan ehdotuksen käsittelystä on esitetty perittäväksi maanomistajalta maksu, joka on jaettu kahteen luokkaan hankkeen laajuuden mukaan. Nykyisessä hinnoittelussa ranta-asemakaavojen käsittely on jaettu kolmeen luokkaan.

Tarve erilaisten kaavatyöhön liittyvien selvitysten laadintaan on kasvanut. Kaavoituksen hinnastoesityksessä on pyritty selkiyttämään selvitysten laadinnan vastuunjako. Lähtökohtaisesti kaavaan liittyvien selvitysten kustannukset tulevat hakijan maksettaviksi.

Kaavoituksen hinnastoesityksessä on selkeämmin erotettu myös kaavoitusprosessin tiedotusmaksu, joka käsittää tiedottamisen ja osallistamisen kulut.

Uuden hinnaston mukainen kaavoitusmaksu (perusosa ja tiedotusmaksu) on noin 15 prosenttia korkeampi kuin voimassa olevan hinnaston maksuluokan yläraja. Hakijan maksettavaksi tulevat lisäksi selvityskustannukset. Nykyisen hinnaston maksuluokassa IV ei ole ylärajaa mutta uudessa hinnastossa on sille määritetty kiinteämpi hinta.

Uudessa hinnastossa on pyritty selkeyttämään asemakaavan tai asemakaavamuutoksen hakemisen prosessia, osapuolien tehtäviä sekä kustannusten kokonaisuuden muodostumista.

Uuteen hinnastoon on lisätty myös yleiskaavoitukselle kaavoitusmaksu, jollaista ei ole aikaisemmin hinnastossa ollut.

Lisäksi erilaisille kaavaotteille on esitetty hinnoitteluperusteet.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä liitteen mukaisen kaavoituksen hinnaston.

Tämän päätöksen mukaista hinnastoa noudatetaan 1.11.2025 alkaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Tiedoksi

Kaupunginhallitus, tekninen toimiala/infrayksikkö, rakennusvalvonta, kaupunkikehitys- ja omistajaohjausyksikkö

§ 96

Oikaisuvaatimus poikkeamispäätöksestä, Hevosluoto

PRIDno-2025-4408

Valmistelijat / lisätiedot:

Mirja Rantanen, rakennetun ympäristön tarkastaja, mirja.rantanen@pori.fi

Liitteet

- 1 liite 1_Sijaintikartta
- 2 liite 2_Asemapiirros
- Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 3 liite 3_Hakemus, kuvaus ja perustelut
- 4 liite 4_Selvitys kiinteistön tulvasuojelu_org
- Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 5 liite 4_Selvitys kiinteistön tulvasuojelusta
- 6 liite 5_Tulvasuojelun lausunto 14022025
- Verkkojulkisuus rajoitettu
- 7 Ote -Poikkeaminen, Hevosluoto
- Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 8 Poikkeaminen_Hevosluoto_peitetty
- 9 Oikaisuvaatimus_org
- Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 10 Oikaisuvaatimus_peitetty
- 11 Tikkula 24_asemakaava.pdf
- Verkkojulkisuus rajoitettu
- 12 rakentajan vastuu_org
- Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 13 rakentajan vastuu_peitetty

Kiinteistön [peitetty] omistaja on jättänyt 31.7.2025 oikaisuvaatimuksen elinvoima- ja ympäristötoimialan toimialajohtajan 30.06.2025 tekemästä viranhaltijapäätöksestä § 24 (PRIDno-2025-4408). Päätöksellä on hylätty poikkeamishakemus koskien kiinteistöllä sijaitsevan loma-asuinrakennuksen käyttötarkoituksen muuttamista vakituiseen asuinkäyttöön.

Rakentamislain 180 §:n mukaisesti ko. henkilöllä on valitusoikeus kunnan viranomaisen tekemästä poikkeamispäätöksestä ja oikaisuvaatimus on tehty hallintolain 49 c §:n mukaisen 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Päätökseen oikaisua hakeva kiinteistön omistaja (myöhemmin hakija) katsoo, että päätös on perusteettomasti kielteinen ja hänen vaatimuksenaan on, että päätös oikaistaan hyväksytyksi. Oikaisuvaatimus on esityslistan liitteenä.

Oikaisuvaatimuksessa tuodaan esiin, että kohteen vastarannalla olevan Vantalan tilan asemakaavoitetulla (Tikkula 24.) alueella on sallittu rakentaminen tulvasuojelemattomalle alueelle, ja että hakijan kiinteistön olosuhteet ovat vastaavat tai suotuisammat.

Vaikka vastarannalla sijaitsevan Tikkula 24. asemakaavassa on mahdollistettu Vantalan tilan alueelle rakentaminen, kohteet eivät ole vertailukelpoiset. Vantalan tilan alueella

rakentaminen on mahdollistettu kaavallisen harkinnan kautta ja korttelialueelle mahdollistetuilla rakentamisalueilla tulee rakentamisessa noudattaa asemakaavan mukaisia /tu-kaavamääräyksiä. Vantalan tilan alueella on ollut vakituinen asuintila yli vuosisadan ennen 2018 voimaan tullutta asemakaavaa, joten tilan olevat rakennukset on sopeutettuna kaavoitukseen parhaalla mahdollisella tavalla. Asemakaavaa tarkasteltaessa on nähtävissä, että Vantalan tilan alue on jäänyt rakenteellisen tulvasuojelun ulkopuolelle ja päärakennus rakentamisrajojenkin ulkopuolelle. Näistäkin nähtävistä rajoitteista huolimatta Vantalan tilan maapohja on luontaiselta korkeusasemaltaan korkeammalla (n. +2.10 m) kuin hakijan kiinteistön alue (n. +1.50 m). Vantalan alueella voimassa oleva asemakaava on laadittu kokonaisvaltaisesti alueen maankäytön, tulvariskien ja infrastruktuurin näkökulmasta. Kyseisen alueen rakentaminen perustuu kaavalliseen harkintaan, jossa on otettu huomioon alueen saavutettavuus, tulvasuojelun toteutettavuus ja yleinen asutuksen laajentaminen. Asutuksen laajeneminen on Tikkula 24. kaavassa mahdollistettu aluetta suojaavalla rakenteellisella tulvapidolla (tu-ha +3.30).

Hevosluodon puolella taas asemakaavaa ei ole laadittu, joka on rantavyöhykkeellä lähtökohtaisesti rakentamisen edellytys (AKL 72 §). Aluetta ei ole suunniteltu asumisen, saati vakituisen asumisen alueeksi eikä alueen osayleiskaava- tai maakuntakaavakaan puolla asumista milteenkään osin. Poikkeamishakemuksen hyväksyminen vakitukselle asumiselle yksittäistapauksena loisi eittämättä ennakkotapauksen, joka ei ole linjassa alueen maankäytön suunnittelun periaatteiden kanssa ja rapauttaisi kaavoituksen tavoitteita.

Saapumistiestöön liittyen päätöksessä tehdyllä lisähuomiolla ei ole viitattu kiinteistölle kulkevan tien tulviseen tai sen korottamiseen vaan lisähuomiolla on pyritty tuomaan esiin sitä seikkaa, että vakituisesta asumisesta johtuu mm. päivittäistä kulkutarvetta huomattavasti enemmän verrattuna loma-asutukseen ja siksi vakituisen asumisen ei tule sijoittua niin, että kiinteistön kulkuyhteys on lähes suoraan valtatielle.

Hakija viittaa lisäksi oikaisuvaatimuksessaan SYKE:n tulvaskenaarioihin ja esittää, ettei kiinteistölle kohdistu merkittävää tulvavaaraa. Vaikka yksittäisten rakennusten tulvasuojelutoimia voidaan ja pitääkin toteuttaa, alueen kokonaisvaltainen tulvasuojelu on ratkaiseva tekijä vakituisen asumisen mahdollistamisessa. Tulvariskien hallintasuunnitelma korostaa, ettei uusia riskikohteita tule luoda tulvavesien leviämisalueille.

Kiinteistön ja sillä sijaitsevan loma-asuinrakennuksen toinen omistaja, poikkeamislupan toinen hakija sekä oikaisua siihen nyt vaativa sama yksityishenkilö on myös loma-asuinrakennuksen alkuperäinen rakentaja. Poikkeamislupahakemuksen liitteenä olevan tulvasuojeluselvityksen sekä oikaisuvaatimuksen yhteydessä on useampia kirjauksia, joissa on nostettu esiin rakennuksen rakentamisvaiheessa toteutettua tulvasuojelullista tasoa. Nämä kirjaukset ovat ristiriidassa kohteen alkuperäisen rakennuslupa-asiakirjojen liitteen kanssa, jossa rakentajat ovat allekirjoituksellaan ottaneet vastuulleen sen, että heidän rakennuksensa tulvaherkät rakenteet rakennetaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen suosittelemaa alinta rakentamiskorkeutta alemmas. ELY-keskuksen suositus rakentamiskorkeudeksi alueella on + 3,00.

Yksittäisen kiinteistön hyväkään suojaaminen ei poista alueen yleistä riskiä, eikä takaa pelastustoimien toteutettavuutta poikkeuksellisissa olosuhteissa.

Hakija esittää oikaisuvaatimuksessaan, että tien korottaminen mahdollistaisi turvallisen evakuoinnin. Ely-keskuksen ja tulvasuojelun asiantuntijoiden näkemyksen mukaan teiden korottaminen ei ole tarkoituksenmukaista, sillä se voi estää tulvavesien luonnollista leviämistä ja aiheuttaa haittaa ylävirran alueille. Hevosluoto on jätetty rakentamattomaksi juuri tulvavesien leviämisen mahdollistamiseksi.

Vaikka hakija esittää, ettei jäämassoja kertyisi kiinteistölle johtavalle, joenuoman suuntaiselle tielle, tulvatilanteet ovat monimuotoisia ja hyvin vaikeasti ennustettavissa. On kohtuutonta edellyttää yksittäisen rakennuspaikan kohdalla tehdä poikkeus ja mahdollistaa vakituinen asuminen, kun rakennuspaikalla on laaja-alaisesti todennettavissa olevaa tulvan vaaraa.

Yllä läpikäytyjen seikkojen lisäksi oikaisuvaatimuksessa ei ole tuotu esiin sellaista uutta tietoa tai erityistä syytä mitä ei oikaisun kohteena olevassa poikkeamispäätöksessä olisi riittävin perusteluin jo huomioitu.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta hylkää kielteisestä poikkeamislupapäätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä, Varsinais-Suomen ELY-keskus

§ 97

Hankeavustuksen myöntäminen, Satakunnan hyvinvointi- ja kulttuuriyhdistysten tuki ry

PRIDno-2025-1556

Valmistelijat / lisätiedot:

Kristiina Laine, kristiina.laine@pori.fi

Liitteet

- 1 Avustushakemus, Avainasema nuorten työpaja, 06.03.2025
- Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 2 Liite Hankesuunnitelma

Avainasema nuorten työpaja tarjoaa 17–29-vuotiaille erityisesti porilaisille nuorille työpajatoimintaa yksilö- ja työvalmentajan tuella. Toiminta suunnataan koulutuksen tai työelämän ulkopuolella oleville. Jakso räätälöidään nuoren tarpeiden ja kiinnostuksen mukaan. Tarjolla on työkokeiluja, tukityötä ja koulutusopimuksia yhteistyössä Satakunnan työllisyysalueen, oppilaitosten ja monialaisten verkostojen kanssa. Hankkeen kohderyhmänä ovat 17–29-vuotiaat erityisesti porilaiset nuoret, jotka ovat koulutuksen tai työelämän ulkopuolella tai joiden opinnot uhkaavat keskeytyä. Keskeisiä palvelutarpeita ovat työllistymisen esteiden selvittely ja esteiden purkaminen, työ- ja toimintakyvyn selvittely ja vahvistaminen, yksilöllinen ohjaus ja räätälöidyt koulutus- ja työpolut. Kohderyhmä tavoitetaan Satakunnan työllisyysalueen, Työpolku-pilotin sekä oppilaitosten kautta.

Avainasema nuorten työpaja- hankkeen kesto ja suunniteltu ajankohta on 11.9.2025–10.9.2026.

Satakunnan hyvinvointi- ja kulttuuriyhdistysten tuki ry hakee Porin kaupungilta hankeavustusta 27 987 euroa. Hankkeen kokonaiskustannukset ovat 96 567 euroa, josta kaupungilta haettavan avustuksen määrä on 27 987 euroa hankkeen omarahoitusosuuteen. Haettavan avustuksen osuus kokonaiskustannuksista on 28,98%.

Hakijan antamat lisätiedot koskien haettavaa avustusta:

"Haettavasta avustussummasta vuodelle 2025 kohdentuisi ajanjakso 11.9.2025–31.12.2025, eli 3 kuukautta 20 pvää. Näin ollen vuoden 2025 osuus haetusta avustussummasta olisi noin 8 500 euroa. Olemme tehneet tämän hankeavustushakemuksen yhteneväiseksi valtionavustushakemuksen kanssa, jossa avustus kohdentuu ajalle 11.9.2025–10.9.2026."

Vuodelle 2026 haettu avustussumma on 19 487 euroa. Hankeavustus vuodelle 2026 myönnetään, mikäli kaupunginvaltuusto osoittaa vuoden 2026 talousarviossa määrärahaa hankeavustuksiin.

Porin kaupungin työllisyyspalveluiden lausunto:

Porin kaupungin kanssa kumppaanuussopimuksen omaava Satakunnan hyvinvointi- ja kulttuuriyhdistysten tuki ry (SaHKyt ry) on hallinnoinut useampaa eri työvoimapolitiittista hanketta ja on matalan kynnyksen välityömarkkinatoimija. Avainasema nuorten työpaja -hankkeen pääkohderyhmänä ovat 17–29 vuotiaat porilaiset nuoret, jotka ovat koulutuksen/työelämän ulkopuolella. Verkostomaisesti

toimiva Avainasema on aloittanut toimintansa syksyllä vuonna 2023, hankkeen ohjausryhmään on osallistunut työllisyyspalveluiden edustajia. Kaupunki on aiemmin myöntänyt hankkeeseen rahoitusta valtionrahoituksen lisäksi 10.9.2025 asti. Avustushakemuksessa anotaan jatkorahoitusta kaupungilta valtionrahoituksen lisäksi 11.9.2025–10.9.2026 (kaupungin rahoitusosuus kokonaiskustannuksista 28,98 %) väliseksi ajaksi. Avustushakemuksen mukaan avustuksella on pääsääntöisesti tarkoitus palkata yksilö- ja työvalmentaja ohjaamaan kohderyhmän asiakkaita tehostamalla nuorten palvelupolkuja, mm. vahvistamalla toimintakykyä, ammatillisia taitoja ja osaamista sekä ylipäättään työelämävalmiuksien parantamista. Kaupungin näkökulmasta hanke vähentää nuorten syrjäytymisen riskiä ja erityisesti kasvu- ja työllisyyspalveluiden/Satakunnan työllisyysalueen näkökulmasta hanke edesauttaa nuorten työllistymismahdollisuuksia, mm. osaamista vahvistetaan opinnollistamisella ja tärkeää on, että pajalla voi toimia työkokeilussa ja tukityösuhteessa monipuolisissa työtehtävissä. Avainaseman tukityöllistetyt ovat vuonna 2025 kaupungin oman tukityöpilotin, Työpolun/Satakunnan työllisyysalueen porilaisia asiakkaita.

Porin kaupungin työllisyyspalvelut puoltaa Avainasema nuorten työpaja- hankkeelle hankeavustuksen myöntämistä omarahoitusosuuteen 8500 euroa vuodelle 2025 ja 19487 euroa vuodelle 2026.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää myöntää Satakunnan hyvinvointi- ja kulttuuriyhdistysten tuki ry:lle Avainasema nuorten työpaja- hankkeen omarahoitusosuuteen hankeavustusta 8 500 euroa vuodelle 2025 ja 19 487 euroa vuodelle 2026, mikäli kaupunginvaltuusto osoittaa vuoden 2026 talousarviossa määrärahaa hankeavustuksiin. Hankkeen toteuttamisaikataulu on 11.9.2025–10.9.2026.

Avustus maksetaan kasvupalveluiden kustannuspaikalta 1414510002 toiminnolla 1413601.

Hankeavustuksen saajan tulee noudattaa Porin kaupungin avustusperiaatteita (KH 28.9.2020 § 501, päivitetty KH 13.1.2025 § 7). Avustusperiaatteiden mukaisesti avustus voidaan periä takaisin kokonaan tai osittain, mikäli osoittautuu, ettei avustusta käytetä ehtojen mukaisesti. Hankkeen keskeytyessä yhdistyksellä on velvollisuus maksaa saamansa hankeavustus takaisin siltä osin, kun hanke jää toteutumatta. Avustuksen saaja on velvollinen raportoimaan avustuksen käytöstä ja hankkeen tuloksista viipymättä hankkeen päätyttyä sekä hanketta toteutettaessa tuomaan esiin kaupungin osallistumisen rahoitukseen. Raportointi tapahtuu päärahoittajan raportointivelvoitteen mukaisesti.

Tiedoksi

Hakija, talous- ja hallintoyksikkö, kasvu- ja työllisyyspalvelut- yksikkö, työllisyyspalvelut.

§ 98

Hankeavustuksen myöntäminen, Setlementti Pori ry

PRIDno-2025-4673

Valmistelijat / lisätiedot:

Kristiina Laine, kristiina.laine@pori.fi

Liitteet

- 1 Avustushakemus, Tyttöjen Talo Pori, 27.02.2025
Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja
- 2 Liite STEA avustushakemus
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 3 Pöytäkirjan ote-Elinvoima- ja ympäristölautakunta - 21.08.2024, klo 16:30

Tyttöjen Talo Pori -hankkeen kuvaus: tyttöjen ja nuorten naisten hyvinvoinnin ja elämänhallinnan parantamiseksi Poriin on perustettu paikallisiin tarpeisiin vastaavaa Tyttöjen Talo®. Ydintehtävä on tarjota turvallinen tila ja yhteisö, jossa tyttöjen ja nuorten naisten on mahdollista kohdata toisiaan ja talon ohjaajia. Toiminta on maksutonta. Tyttöjen Talo® on suunnattu 12–29 v. tytöille ja nuorille naisille.

Tyttöjen Talo® on suunnattu 12–29 v. tytöille ja nuorille naisille, jotka ovat haavoittuvassa asemassa johtuen mm. mielenterveyden häiriöistä, neuropsykiatrisista ominaispiirteistä, sosiaalisten suhteiden haasteista, yksinäisyydestä, kielitaidon puutteesta, etniseen taustaan perustuvasta syrjinnästä, taloudellisesta huono-osaisuudesta tai sukupuolierityisen tuen tarpeesta. Sukupuolen mukaan kohdennettu toiminta tarjoaa turvallisen tilan keskustella ja purkaa sukupuolittuneita ilmiöitä. Tyttöjen Talo -toiminnalla tuetaan kävijöiden osallisuutta ja yhteisöllisyyttä, myönteistä minäkuvaa ja vahvuuksien tunnistamista sekä tarjotaan näkökulmia naiseksi kasvamiseen. Sukupuoli- ja kulttuurisensitiivisellä työotteella vahvistetaan yksilön toimijuutta ja identiteetin kehitystä.

Tyttöjen Talo® Pori on kolmevuotinen hanke 2023–2025, hanke tulee kuitenkin jatkumaan 2026 puolelle. Hankkeen kesto on kolme vuotta, mutta Porin kaupungin avustusta haetaan tällä hakemuksella vain vuodelle 2025.

Setlementti Pori ry on hakenut Porin kaupungilta hankeavustusta 20 000 euroa Tyttöjen Talo Pori-hankkeelle ajalle 1.1.2025–31.12.2025. Hankkeen kokonaiskustannukset ovat 428 878 euroa, josta kaupungilta haettavan avustuksen määrä on 20 000 euroa vuodelle 2025 hankkeen omarahoitusosuuteen. Haettavan avustuksen osuus kokonaiskustannuksista on 4,7%.

Elinvoima- ja ympäristölautakunnan päätös 21.8.2024 § 97, koskien hankeavustuksen myöntämistä Setlementti ry:n Tyttöjen Talo- hankkeelle:

"Elinvoima- ja ympäristölautakunta päätti yksimielisesti, että Setlementti Pori ry:lle Tyttöjen Talo Pori -hankkeelle ei myönnetä avustusta. Kaupungin tehtäviin kuuluu hyvinvoinnin edistäminen, mutta hanke tuottaa osittain kuntouttavaa palvelutoimintaa, joka kuuluu hyvinvointialueen vastuualueelle. Lisäksi hanke pystytään toteuttamaan kaupungilta haetusta hankeavustuksesta huolimatta."

Nuorisoyksikön lausunto:

"Porin kaupungin nuorisoyksikkö puoltaa Setlementti Pori ry:n Tyttöjen Talo® Pori hankeavustusta. Kaupungin palvelut eivät kykene vastaamaan nuorten tarpeisiin yksin, vaan se tarvitsee rinnalleen myös muita toimijoita. Nuoria kohtaavien aikuisten tarve on suuri ja on kaupungin nuorten edun mukaista tukea tehtävässä kolmannen sektorin toimintaa. Poriin avattu Tyttöjen Talo kuuluu valtakunnalliseen Tyttöjen Talo -verkostoon, joka on keskeinen osa setlementtiliikkeen nuorisotyötä. Tyttöjen Talo tarjoaa 12–29 -vuotiaille tytöille ja nuorille naisille avointa ja yhteisöllistä toimintaa, ryhmiä, harrastusmahdollisuuksia, yksilöllistä tukea erilaisiin elämäntilanteisiin, seksuaaliväkivaltaa kokeneille. Kirjatut osallistujamäärät todentavat palvelun tulleen tutuksi kaupungin nuorille. Yhteistyön lisääminen nuorisoyksikön osalta on mahdollista jatkossa. Nuorten kasvaneen syrjäytymisen vähentäminen on tärkeä tavoite, jonka edistämiseen tarvitaan kaikkien toimijoiden yhteistyötä. Tyttöjen talo tukee tätä tavoitetta toiminnallaan, jota osoittavat toimintaan osallistuneiden kokemukset yksinäisyyden vähentymisestä sekä toiveikkuudesta tulevaisuutta kohtaan. Tyttöjen Talo -työ täydentää Porin kaupungin nuorisotyötä ja tuo osaltaan erityisosaamista tyttöjen kasvun haasteisiin sekä vastaa siten myös mm. kouluterveyskyselyssä sekä Zekki -nuorten hyvinvointikyselyssä esiin nousseisiin huoliin tyttöjen osalta."

Nuorisoyksikkö puoltaa hankkeelle ajalle 1.1.2025–31.12.2025 avustusta 20 000 euroa.

Perustelut:

Vuoden 2025 hankeavustusten myöntämisessä on elinkeinoelämän kasvun ja työllisyyden lisäämisen painotus. Avustusta ei myönnetä hyvinvointialueen alaan kuuluvaan toimintaan, eikä sillä voi toteuttaa sosiaalista kuntoutusta tai kuntouttavaa työtoimintaa, joiden järjestämisvastuu on hyvinvointialueella.

Avustusta voidaan myöntää hankkeisiin, jotka tähtäävät esimerkiksi yritysten kasvun tukemiseen ja työpaikkojen määrän lisäämiseen. Avustusta voidaan myöntää hankkeisiin, jotka edistävät osaamisen kehittämistä järjestämällä koulutuksia ja valmennuksia, jotka vastaavat alueellisten yritysten osaamistarpeita, toimivat linkkinä yritysten, oppilaitosten ja julkisen sektorin välillä edistäen verkostoitumista ja yhteistyötä, sekä tukevat työllisyyttä parantamalla merkittävästi työttömien ja erityisryhmien, kuten nuorten, pitkäaikaistyöttömien ja maahanmuuttajien, työllistymismahdollisuuksia. Työllistymisen edistämisen kannalta hankkeessa tulee olla toteutettaviin toimenpiteisiin osallistuvien henkilöiden ohjaamista avoimille työmarkkinoille.

Hakemus ei vastaa vuoden 2025 erityisiin painopisteisiin riittävällä konkreettisuudella. Vuoden 2025 painotukset korostavat yritysten kasvun tukemista, työpaikkojen lisäämistä, alueellisiin osaamistarpeisiin vastaavaa koulutus- ja valmennustoimintaa sekä osallistujien ohjaamista avoimille työmarkkinoille. Hakemus kuvaa pääosin nuorten hyvinvointia, osallisuutta ja turvallisen tilan toimintaa.

Hakemuksessa ei aseteta mitattavia työllistymistavoitteita, eikä esitetä polkua, jolla toiminnasta edetään työmarkkinoille. Kriteerien painotus ei siten täsmää hakemuksen kanssa.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää, että Setlementti Pori ry:lle Tyttöjen Talo Pori -hankkeelle ei myönnetä hankeavustusta vuodelle 2025.



Tiedoksi

Hakija, talous- hallintoyksikkö, kasvu- ja työllisyyspalvelut-yksikkö, nuorisoyksikkö

§ 99

Tiedoksi merkittävät viranhaltijapäätökset

Toimielimelle ovat saapuneet seuraavat viranhaltijapäätökset.

Apulaiskaupungingeodeetti

Yleinen viranhaltijapäätös:

§ 33 Tonttijakoasia (8380) Ulasoorin eli 30. kaupunginosan korttelissa 13, 28.08.2025

§ 34 Osoitenumerointi, Jokisatamantie (osa), 29.08.2025

§ 35 Osoitenumerointi, Tuorsniementie (osa), 02.09.2025

§ 36 Tien nimeäminen, Lurinojantie 21-23, 02.09.2025

§ 37 Osoitenumerointi, Kiramotie (osa), 03.09.2025

§ 38 Tien nimeäminen, Kuusnokantie 25, 03.09.2025

§ 39 Tonttijaon 8583 hyväksyminen osaan Lahdenmaan eli 82. kaupunginosan korttelia 30 (Tontit 2-7), 05.09.2025

§ 40 Tonttijaon 8600 hyväksyminen Honkaluodon eli 80. kaupunginosan kortteliin 20 (tontti 1), 05.09.2025

Toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Henkilöstöpäätös:

§ 29 Monilaisten palveluiden asiantuntija aikuisten palveluihin, virkasuhteeseen ottaminen, 15.09.2025

§ 30 Monilaisten palveluiden asiantuntija nuorten palveluihin, virkasuhteeseen ottaminen, 15.09.2025

Yleinen viranhaltijapäätös:

§ 31 Hankeavustuksen myöntäminen, Porin Lastentarhamuseon ystävät - LasTMu ry, 15.09.2025

Yksikön päällikkö, rakennusvalvontayksikkö

Henkilöstöpäätös:

§ 11 Rakennustarkastajan viran määräaikainen hoitaminen 1.9.-31.12.2025, 28.08.2025

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Toimielin päättää olla käyttämättä otto-oikeutta ja merkitsee päätökset tiedoksi.